

一、美國政府如何推動健康促進

1. 當地政府政策及主要推動措施-

美國的公共衛生體系主要由聯邦政府、各州以及地方性公共衛生機構三個層級的行政機構所組成，由上述三個體系一同執行公共衛生與保健，來保障美國人民的安康。

美國聯邦政府最主要的公共衛生執法機構為衛生及公共服務部(Health & Human Services, HHS)，底下設有國立衛生研究院(National Institutes of Health, NIH)、疾病控制與預防中心(Centers for Disease Control and Prevention, CDC)、健康資源與服務管理局 Health Resources and Services Administration, HRSA)、印第安人衛生服務處(Indian Health Service, IHS)、食品與藥品監督管理局(Food and Drug Administration, FDA)、有毒物質和疾病登記處(Agency for Toxic Substances and Disease Registry, ASTDR)以及濫用毒品與精神健康管理局(Substance Abuse and Mental Health Service Administration, SAMHA)等機構。

衛生及公共服務部(HHS)負責領導和規劃全國的公共衛生，其職責包括與其他立法部門一起修訂國家公共衛生體系法案、編制年度衛生財政預算、組織協調醫學和生命科學的基礎與應用研究、在突發事件中指揮和協調科研部門、社會部門以及醫院等公共衛生部門的反應和協作等方面的工作。美國健康促進相關法案與預算亦由衛生及公共服務部(HHS)來負責擬定與執行。

2010年，美國衛生及公共服務部公佈了新的美國健康促進和疾病預防10年方針-(Healthy People 2020)。方針中提出4項主要目標，與42個研究主題，其主要目標如下：

1. 避免可預防疾病、殘疾、損傷和早逝以延長壽命並獲得高品質生活。
2. 實現健康公平原則，努力消除差距並改善公眾健康。
3. 促進並創造健康的社會與自然環境。
4. 改善生命各個階段的生活品質、健康發展與健康行爲。

(Healthy People 2020) 的研究主題之中新增兒童及青少年、LGBT、社會決定因素、生活品質與幸福感等相關健康議題。美國政府發表健康指導方針的主要目的是為了延長美國人壽命並提高其生活品質，進而使美國的民眾能夠更加健康。

美國 Health People 2020 網頁:

<http://www.healthypeople.gov/2020/about/default.aspx>

二、美國健康促進發展歷程-

「健康促進」一詞最早出現於 1945 年，醫學家 Henry E. Sigerist 提出新的醫學概念，其將醫學工作分為四個部分包括健康促進（the promotion of health）、疾病預防（the prevention of illness）、疾病復原（the restoration of the sick）與復健（rehabilitation）。但其實美國健康促進發展的歷史應追溯到其公共衛生發展史上。

美國現代公共衛生制度的開端可以追溯到 1850 年 Lemuel Shattuck 建議美國成立國家衛生局。而後，在 1918 年和 1923 年，約翰霍普金斯大學和哈佛大學先後成立公共衛生學院，此舉證明了美國在此時已了解到公共衛生的重要性，同時也為日後的人才培育奠定了基礎。

美國健康促進發展重要歷程表:

年份	重要歷程
1850 年	Lemuel Shattuck 建議美國成立國家衛生局。
1918、1923 年	約翰霍普金斯大學和哈佛大學先後成立公共衛生學院。
1945 年	「健康促進」一詞首次被提出。
1948 年	聯邦安全局發表《國民健康》。
1971 年	美國設立健康教育總統委員會。
1974 年	委員會提議設立健康教育局。
1976 年	衛生信息與健康促進局成立；國會正式通過《健康資訊與健康促進法案》
1980 年	發表《Healthy People 1990》。
1991 年	發表《Healthy People 2000》。
2000 年	發表《Healthy People 2010》。
2010 年	發表《Healthy People 2020》。

三、美國健康促進產業介紹

健康促進所指的是幫助人們改變其生活習慣，以達到理想健康狀態，對於一個政府而言，其目標對象應為全美國的民眾。據美國官方的統計，到 2011 年 3 月 11 日止，美國總人口數已突破 3 億 1 千萬人，因此對於美國政府來說，上至地方政府，下至社區民眾與學生都可以說是其目標對象。

美國的健康促進產業相較於許多開發中國家，可以說是相當的進步，美國政府相當的注重其民眾的福利與健康，因此歷史的起源較早。1850 年時，美國已有成立國家衛生局的雛型，國家衛生局的成立為其健康促進產業奠定了穩定基礎。時至今日，美國對於健康促進的概念已廣泛的延伸至心理層面與其他社會因素。

SWOT 分析

Strengths:

- 1.美國政府在 19 世紀中就已經意識到國民健康的重要性，因此已陸續成立許多政策相關部門及學術研究機構。由於其發展的起源較早，因此美國早已培養出許多專業人才，專業的人才將有利於相關政策的制定與推動。
2. 推動健康促進可以說是推動一個觀念，要灌輸民眾觀念往往需要一段時間。美國推動健康促進政策已有一段時間，因此僅需就其原來的發展計畫加以修改加強即可。

Weakness:

1. 美國政府在推動健康促進計畫時需要聯邦政府、各州政府以及地方性公共衛生機構三方共同合作，在宣導觀念時也需要學校或是公司行號的協助。由於推動計畫的過程中需要較多的機關共同合作，因此當意見有所相左時，在推行時便會有所困難。
- 2.目前健康促進的概念已延伸至心靈與社會適應的層面，因此在許多人種與文化共存的國度裡，較容易產生各種摩擦與矛盾，進而影響身心健康。

Opportunities:

- 1.美國在思想與教育上較為先進與開放，因此其人民對於新的政策與觀念的接受度也相對較高。
- 2.美國向來是文化上的主流與強權，因此其政策也容易被其他國家接受，甚至是模仿。

Threats:

- 1.美國的政體較為自由與民主，因此當政黨輪替或是反對黨人數較多時，其政策將不易落實。
- 2.美國一般花費較高且貧富差距大，民眾的生活與心理壓力也容易導致身心不健康。
3. 美國較偏向於自由精神，因此並未強制企業推廣工作場所健康計畫。據統計，人的一生，大部份的時間是在職場上渡過，因此強制推廣工作場所健康計畫是有其必要的。

四、異業結盟

就美國政府的角度來看，要想成功的推動健康促進政策，除了要求地方政府的與地方性公共衛生機構協助之外，應當積極尋求學校、社區、工作場所或醫院來協助推動。

異業結盟案例:

2011 年矽谷的 El Camino 醫院成立了「華人健康促進計劃」，其計畫的目的地是對矽谷華人社區提供符合其語言和文化的教育講座，另外也提供健康檢查和醫療服務。「華人健康促進計劃」的服務項目，包括成立「說華語醫生的轉介網路」，協助華人尋找說不同方言的華裔醫生；提供華人需要的健康檢查和社區推廣；同時針對華人高罹患率的 B 型肝炎等疾病，提供中文資訊、宣導教育，以及醫生教育課程。

五、未來發展趨勢

早期一般人對於健康的定義較著重於生理上的層面，但隨著生活品質的提升，人們開始重視生理層面以外的部分。由近日世界衛生組織(WHO)對於健康定義「生理、心理及社會適應三個方面全部良好的一種狀況」，我們不難發現心理及社會適應這兩個面向已經受到普遍的重視。

美國政府投入心理相關研究的起源較早，早在 1946 年美國國會便通過「國家心理衛生法案」，並提供了巨額的經費給心理衛生專業訓練與相關研究。1960 年代開始，美國展開著名的社區心理衛生運動(Community Mental Health Movement)，企圖將心理健康的推廣擴大。最新發表的《Healthy People 2020》健康計畫白皮書中的研究主題新增了兒童及青少年、LGBT、社會決定因素、生活品質與幸福感等相關健康議題。這些徵兆顯示出健康促進產業未來的趨勢將會轉移到注意到心理及社會層面。

六、我國業者合作項目及方式之建議:

美國的種族相當多元包括了 81.7%的白人、12.9%的黑人、4.2%的亞洲人種、與 1%印第安人。4.2%的亞洲人種之中，華裔人種是最大的亞裔族群約有 3 百 60 萬人，每四個亞裔人種中，即有一個人為華裔人士。據統計，約有 51.4%的華裔人士集中住在紐約、洛杉磯等大城市。因次建議欲合作的業者可以從美國華裔人士聚集的地區下手，憑藉著台灣優質的醫療人員與語言優勢與當地的醫院、公司、學校機關等合作。

除此之外，由於美國健康促進相關研究起源較早，因此台灣的學校亦可以和美國知名的學校合作，透過課程上的合作或是學術交流，將美國已臻成熟的健康促進經驗帶入台灣。

主任：劉義良 撰寫：陳筱婷 (miami@taitra.org.tw)